

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
S E N A T

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XIX/ 213 /2008

RAPORT

la Propunerea legislativă pentru completarea articolului 28 din Legea nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997, inițiatori: deputații Ioan Oltean, Daniel Buda și Mircea Man, aparținând Grupului parlamentar al P.D.

Cu adresa nr.L67 din 5 februarie 2008, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la *Propunerea legislativă pentru completarea articolului 28 din Legea nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997, inițiatori: deputații Ioan Oltean, Daniel Buda și Mircea Man, aparținând Grupului parlamentar al P.D.*

În ședința din 16 aprilie 2008, Comisia juridică a luat în dezbatere propunerea legislativă și a hotărât, cu unanimitatea de voturi, să adopte **raport de respingere.**

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea art.28 alin.(7) din Legea nr.1/2000, în sensul că terenurile forestiere aparținând formelor asociative pot fi înstrăinate către persoanele fizice sau juridice

române, cu drept de preemțiune în favoarea statului român, prin Regia Națională a Pădurilor – ROMSILVA.

Analizând avizul Consiliului Legislativ, punctul de vedere al Guvernului, precum și legislația în domeniu, Comisia juridică a hotărât să adopte *raport de respingere*, pentru următoarele considerente:

Intervenția legislativă asupra Legii nr.1/2000 generează prin înlăturarea interdicției de înstrăinare stabilită de legiuitor prin alin.(7) al art.28 înainte de definitivarea reorganizării în fapt a formelor asociative, înțelegând prin aceasta reluarea funcționării firești a acestora în conformitate cu dispozițiile legii și prevederile statutare, diferite tensiuni sociale și ar putea da naștere unor litigii, punând în pericol stabilirea circuitului juridic civil.

De asemenea, în cazul admiterii posibilității vânzării, instituirea dreptului de preemțiune în favoarea statului ar reprezenta o derogare de la principiul liberei circulații a bunurilor, precum și de la principiul statuat de art.480 din Codul civil, conform căruia proprietarul dispune liber, exclusiv și absolut, de bunul în proprietatea căruia se află.

În ceea ce privește utilizarea sintagmei în corpul propunerii legislative „cu drept de preemțiune”, aceasta presupune un act de vânzare-cumpărare, iar potrivit art.3 lit.a) din Ordonanța Guvernului nr.96/1998 privind reglementarea regimului silvic și administrarea fondului forestier național, cu modificările și completările ulterioare, fondul forestier al statului are numai regim de proprietate publică, și în consecință statul nu poate dobândi respectivele terenuri decât în proprietate publică, ceea ce exclude cumpărarea.

Mai mult, propunerea legislativă nu îndeplinește condițiile imperative stabilite prin teza a doua a alin. (1) din art.6 al Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, potrivit căreia: „Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte.”

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, iar Guvernul prin punctul său de vedere nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

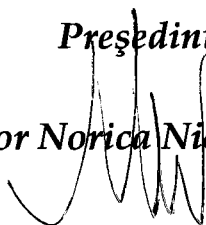
Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități și Comisia pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală au avizat negativ propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar respingerea urmează să fie adoptată potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

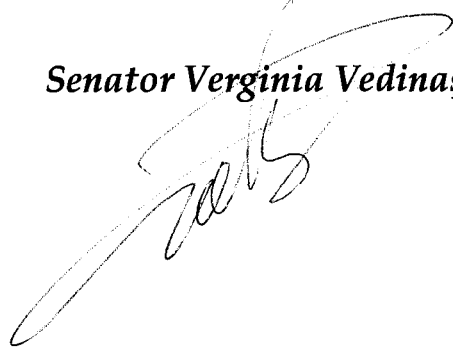
Președinte,

Senator Norica Nicolai



Secretar,

Senator Verginia Vedinaș



București, 17 aprilie 2008